

63 Grondwateronttrekking voor bedrijfsmatige beregening / bevoeiing

63.1 Inleiding

Dit hoofdstuk is van toepassing op grondwateronttrekkingen voor bedrijfsmatige beregening of bevoeiing. Onder bedrijfsmatige beregening wordt verstaan het onttrekken van grondwater ten behoeve van het beregenen of bevoeien van agrarisch terrein, daarbij moet onder andere gedacht worden aan akkers, weilanden, velden enz.

Als u voornemens bent een van bovenstaande activiteiten uit te voeren waarvoor een grondwateronttrekking noodzakelijk is, doorloop dan het stroomschema opgenomen in dit hoofdstuk. Uit het stroomschema blijkt onder welke voorwaarden de grondwateronttrekkingen zijn toegestaan en welke regels van toepassing zijn.

Voor het uitvoeren van bovenstaande activiteiten gelegen in de zone van een waterstaatswerk van een waterkering of een beschermingszone van een waterstaatswerk is dit hoofdstuk van toepassing als voldaan wordt aan de criteria opgenomen in hoofdstuk 72.

Stroomschema

De stroomschema's zijn opgebouwd uit een aantal vragen (criteria). De vragen in de stroomschema's zijn nader toegelicht in de 'toelichting'. Als het stroomschema doorlopen is, resulteert dat in een bepaalde uitkomst. Deze uitkomst kan zijn dat er sprake is van;

- zorgplicht (dit is te allen tijde van toepassing).
- zorgplicht en algemene regel met meldplicht.
- zorgplicht en vergunningplicht.

De zorgplicht, de algemene regel met meldplicht en de vergunningplicht zijn verder uitgewerkt in dit hoofdstuk. U vindt in de betreffende paragrafen een toelichting en uitwerking van de regels die van toepassing zijn. Als u de handeling gaat uitvoeren, dient u rekening te houden met de voorschriften die in de betreffende paragrafen zijn uitgewerkt.

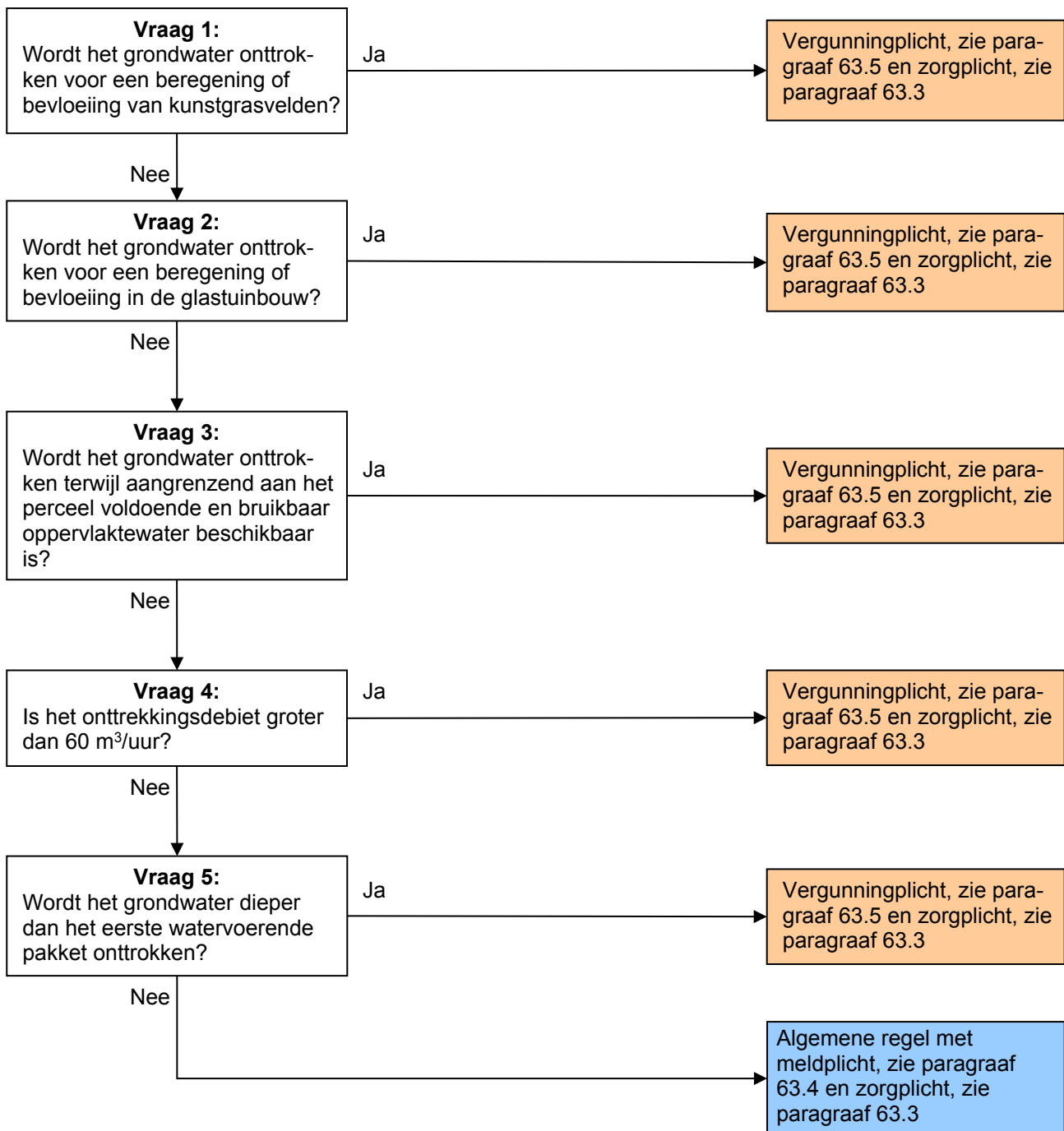
Aanvullende regelgeving

Naast de regelgeving die in dit hoofdstuk is opgenomen kan er ook nog andere regelgeving van toepassing zijn. Ook die regelgeving moet dan worden opgevolgd. Zo kan bijvoorbeeld de volgende regelgeving van toepassing zijn:

- Hoofdstuk 72 GWO 'Onttrekken van grondwater in of nabij een waterkering'
- Hoofdstuk 8 WSB 'Uitstroomvoorzieningen en onttrekkingspunten in oppervlaktewater'
- Hoofdstuk 9 WSB 'Lozen op en het onttrekken van oppervlaktewater'

Naast de regelgeving die in dit hoofdstuk wordt uitgewerkt c.q. benoemd, kan mogelijk ook nog andere regelgeving van toepassing zijn (de genoemde regelgeving is dus niet limitatief). Als initiatiefnemer dient u hier zelf op te letten.

63.2 Stroomschema bedrijfsmatige beregening / bevloeiing



Toelichting bij vraag 1 en 2

In ons beleid wordt voor permanente grondwateronttrekkingen onderscheid gemaakt in hoog-, middel- en laagwaardig gebruik van grondwater. Het onderscheid wordt gemaakt om de nut en noodzaak van een grondwateronttrekking vast te stellen.

Het onttrekken van grondwater met als doel het toepassen van water op kunstgrasvelden of in de glastuinbouw wordt gezien als een laagwaardig gebruik. Het gebruik van grondwater voor deze doelen is daarom niet toegestaan onder algemene regels.

Het gebruik van grondwater in de glastuinbouw wordt als laagwaardig gebruik bestempeld omdat alternatieven bronnen van schoon water beschikbaar zijn. Voor de glastuinbouw geldt dat het (schone) hemelwater dat afstroomt van de kassen opgevangen kan worden. Door dit water te

hergebruiken voor beregening / bevoeiing wordt het watersysteem niet extra belast en is het onttrekken van grondwater niet noodzakelijk. Ook het gebruik van grondwater op kunstgrasvelden wordt als laagwaardig gebruik bestempeld omdat niet de kwaliteit van het grondwater wordt benut. Opvang van hemelwater bij kunstgrasvelden is minder voor de hand liggend. Omdat het beregeningswater niet hoeft te voldoen aan hoge kwaliteitseisen, is oppervlaktewater al snel geschikt voor beregening.

Vanwege het laagwaardig gebruik en de alternatieven voor grondwater is een grondwateronttrekking ten behoeve van beregening of bevoeiing van glastuinbouw en kunstgrasvelden vergunningplichtig.

Toelichting bij vraag 3

Om te voorkomen dat het grondwatersysteem onnodig wordt belast, dient vooraf nagegaan te worden of in de buurt (grenzend aan het perceel) oppervlaktewater aanwezig is dat geschikt is voor beregening of bevoeiing.

Indien voldoende oppervlaktewater aanwezig is, zal de initiatiefnemer die een grondwateronttrekking wenst, aan moeten tonen dat het beschikbare oppervlaktewater niet geschikt is voor beregening of bevoeiing. Daarbij moet ook de mogelijkheid om het oppervlaktewater te behandelen / zuiveren meegewogen worden. Voor het toepassen van grondwater is in veel gevallen namelijk ook een behandeling van het water (zuivering) noodzakelijk voordat het kan worden gebruikt voor beregening / bevoeiing.

Toelichting bij vraag 4

Beregening en bevoeiing vinden plaats in het groeiseizoen tijdens drogere perioden. Dit betekent dat de pompen een beperkte periode in het jaar in gebruik zijn. Er zal geen sprake zijn van continue beregening of bevoeiing. Omdat in droge periode grondwater onttrokken zal worden, is het van belang dat niet meer onttrokken wordt dan noodzakelijk is en niet meer onttrokken wordt dan beschikbaar is. De grootte van het debiet van de grondwateronttrekking is bepalend voor het effect op de grondwaterstand en de eventuele (negatieve) gevolgen in de omgeving.

Bij (negatieve) gevolgen moet onder andere gedacht worden aan de verlaging van de grondwaterstand, het optreden van zettingen en het ontstaan van schade.

Beregeningsbronnen bevinden zich doorgaans in beperkt risicogevoelige gebieden. De verlaging van de grondwaterstand en stijghoogte zal in de meeste gevallen niet leiden tot bodemdaling of zetting. Het onttrekken van grondwater kan echter leiden tot verdroging van naastgelegen niet beregende natuurgebieden. Het waterschap heeft in artikel 2.6 van de Keur een mogelijkheid opgenomen tot verbod op het onttrekken van grondwater, indien sprake is van (risico op) schaarste.

In de Waterregeling is voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van beregening en bevoeiing, waarvoor het Rijk bevoegd gezag is, opgenomen dat deze niet vergunningplichtig zijn als er minder dan 60 m³/uur wordt onttrokken. In de algemene regels is aangesloten bij de grens in de Waterregeling, als criterium voor vergunningplicht. Bij een debiet groter dan of gelijk aan 60 m³/uur zijn meer (negatieve) gevolgen te verwachten, waardoor per geval beoordeeld wordt of hiervoor toestemming kan worden gegeven. Daarom valt dit onder de vergunningplicht, zie hiervoor paragraaf 63.5.

Toelichting bij vraag 5

Het grondwater (onder) in het eerste watervoerende pakket is doorgaans van goede kwaliteit. Plaatselijk kan er sprake zijn van verhoogde concentraties ijzer of stikstof, maar deze stoffen zijn eenvoudig te verwijderen. De kwaliteit van grondwater voor beregening / bevoeiing hoeft niet aan dezelfde eisen te voldoen als drinkwater voor menselijke consumptie.

Watervoerende pakketten worden van elkaar gescheiden door scheidende lagen met een grotere dichtheid. Het doorboren van scheidende lagen, brengt risico van besmetting en verontreiniging van ondergelegen watervoerende pakketten met zich mee. Op basis van TNO boringen in de omgeving kan bepaald worden op welke diepte een scheidende laag zich bevindt. Om onnodig doorboren van scheidende lagen te voorkomen is het niet toegestaan om grondwater dieper dan het eerste watervoerende pakket te onttrekken onder een algemene regel. Voor het gebruik van dieper gelegen grondwater zal een vergunning aangevraagd moeten worden.

63.3 Zorgplicht

De zorgplicht, zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Keur, is altijd van toepassing op alle handelingen binnen het beheergebied van het waterschap. Dit betekent dat de zorgplicht ook van toepassing is op de handelingen die onder de algemene regels vallen of de handelingen die vergunningplichtig zijn. Bij de zorgplicht moet de belangen van derden (zoals bebouwing, infrastructuur, waterkeringen, mobiele verontreiniging, archeologie, andere grondwateronttrekkingen, natuur, landbouw, bomen en stadsgroen) in acht worden genomen en schade worden voorkomen. Zorgplicht kan bijvoorbeeld inhouden dat:

- het werk na afloop van de grondwateronttrekkingen altijd in nette staat wordt achtergelaten.
- de grondwateronttrekking tot een minimum wordt beperkt, waarmee de effecten van de grondwateronttrekking op de omgeving (en daarmee het risico op schade) zoveel mogelijk wordt beperkt.
- bij kwetsbare bebouwing extra maatregelen worden genomen om schade te voorkomen.

Het is aan initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

63.4 Algemene regel met meldplicht

In het stroomschema wordt verwezen naar één of meer algemene regels, zoals bedoeld in artikel 3.2 van de Keur. Deze algemene regel(s) zijn hieronder uitgewerkt. Naast de algemene regel is ook altijd de zorgplicht van toepassing. Als u het stroomschema heeft doorlopen en u komt uit bij het vakje 'algemene regel met meldplicht' of 'algemene regel zonder meldplicht', dient u te voldoen aan de regelgeving uitgewerkt in de betreffende algemene regel.

Om te voldoen aan de algemene regel dient de initiatiefnemer te voldoen aan de voorschriften in de volgende artikelen.

Artikel 1. Voorschriften uitvoering

- a. De onttrokken hoeveelheid grondwater wordt gemonitord door de uren waarop de pomp aan staat, te registreren met capaciteit van de pomp, datum en tijdstip van meting. Of met een watermeter zoals vermeld bij lid c. De gegevens worden minimaal vijf jaar bewaard.
- b. De onttrokken hoeveelheid grondwater wordt gemonitord met een recent geijkt watermeter, met een afwijking van maximaal 5 %. Voor de start van de grondwateronttrekking wordt de beginstand van de watermeter geregistreerd. De gemeten hoeveelheden worden geregistreerd met de datum en het tijdstip van aflezen. De gegevens worden minimaal vijf jaar bewaard.
- c. Een watermeter voldoet aan de NEN-EN-ISO-4064, is voorzien van een keurmerk van een gecertificeerd bedrijf en is geïnstalleerd volgens de richtlijnen van de fabrikant.
- d. Bij het vervangen van een watermeter, wordt de eindstand van de te vervangen watermeter, de beginstand van de vervangende watermeter, de datum en het tijdstip van vervanging, geregistreerd. De gegevens worden minimaal vijf jaar bewaard.
- e. Bij het realiseren en bij (geheel of gedeeltelijk) buiten gebruik stellen van de

onttrekkingsputten en peilbuizen werkt de vergunninghouder volgens de protocollen 2001 en/of 2101; Protocol 2001: Het protocol "Plaatsen handboringen en peilbuizen, maken van boorbeschrijvingen, nemen van grondmonsters en waterpassen, Instrumenten voor beter en eenvoudiger bodembeheer" (versie 6.0, 1 februari 2018), richtlijn van de Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer, Gouda. Protocol 2101: Het protocol "Mechanisch boren, Instrumenten voor beter en eenvoudiger bodembeheer" (versie 4.0, 1 februari 2018), richtlijn van de Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer, Gouda.

Artikel 2. Voorschriften meldplicht

- a. Voor één bedrijf moet één melding (deze melding mag bestaan uit meerdere grondwateronttrekkingen) ingediend worden.
- b. Minimaal twee weken voorafgaand aan de realisatie van de put(ten) wordt een melding gedaan bij het waterschap.
- c. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de realisatie van de put(ten) wordt de definitieve startdatum gemeld aan het waterschap.
- d. De startdatum mag niet meer dan zes maanden verschuiven ten opzichte van de gemelde datum.
- e. Maximaal drie werkdagen na het realiseren van bronnen of peilbuizen worden de boorstaten aan het waterschap overlegd, onder vermelding van het onderwerp en zaaknummer.
- f. De uitvoering van de grondwateronttrekking wijzigt niet ten opzichte van het gemelde.
- g. Jaarlijks (voor 31 januari) worden de gemeten onttrokken hoeveelheden aan het waterschap gemeld, inclusief totaal overzicht van alle meterstanden, onder vermelding van het onderwerp en zaaknummer.
- h. Minimaal drie werkdagen voordat de put(en) (geheel of gedeeltelijk) buiten gebruik worden gesteld of worden gedicht, wordt de datum waarop dit gebeurt, gemeld aan het waterschap.
- i. Binnen één maand na het buiten gebruik stellen van de put(ten) wordt het einde van de grondwateronttrekkingen gemeld aan het waterschap onder vermelding van het onderwerp en het zaaknummer.

Toelichting bij artikel 1

In artikel 6.11 van het Waterbesluit is vastgelegd dat een ieder die grondwater onttrekt, de hoeveelheid per kwartaal moet registreren en jaarlijks voor 31 januari, de onttrokken hoeveelheid moet melden aan het bevoegd gezag. Het waterschap mag afwijken van de metingen per kwartaal voor seizoensgebonden grondwateronttrekkingen, mits dit wordt vastgelegd.

Om overzicht te krijgen/houden op het verloop van de grondwateronttrekking, is het van belang dat bekend is wanneer en hoe lang grondwater onttrokken wordt. Dit gebeurt door registratie van de datum en de draaiuren van een grondwateronttrekking of de hoeveelheid onttrokken grondwater te meten met een watermeter. Meten gebeurt door registratie van de stand van de watermeter(s), zowel voor de start, tijdens, als bij beëindiging van de grondwateronttrekking. Bij het meten wordt de stand van de watermeter(s), de datum en tijdstip van opname geregistreerd. Het is van belang dat gebruik wordt gemaakt van een goed functionerende watermeter; deze is voorzien van een keurmerk, juist geïnstalleerd en recent geïjkt (in de afgelopen 2 jaar). Indien een watermeter wordt vervangen is het van belang om de eindstand van de te vervangen watermeter, de beginstand van de vervangende watermeter, de datum en het tijdstip van vervanging te registreren.

Het aanleggen en verwijderen van een onttrekkingsput kan ernstige gevolgen hebben voor de bodem. Met name bij de aanleg of verwijdering van diepere putten waarbij een scheidende laag wordt/is doorboord, is het van belang dat het op een goede manier wordt uitgevoerd. Door te voldoen aan het protocol (2001 en/of 2101), wordt het risico op verplaatsing van verontreiniging verkleind.

Toelichting bij artikel 2

Het is verplicht om voor alle grondwateronttrekkingen, behorende bij één bedrijf, één melding in te dienen of één vergunning aan te vragen.

Voor deze algemene regel geldt dat per project één melding moet worden ingediend. Deze melding mag bestaan uit meerdere grondwateronttrekkingen. De melding kan rechtstreeks bij het waterschap worden gedaan. Zie hiervoor de site van het waterschap (www.hdsr.nl). Tevens kan een melding digitaal worden gedaan via het Omgevingsloket (www.omgevingsloket.nl).

Een melding moet minimaal twee weken voor de realisatie van de put(ten) ingediend worden. Hiervoor zijn diverse mogelijkheden beschikbaar. De melding moet voldoen aan de indieningsvereisten van de Waterregeling (artikelen 6.4, 6.19 en 6.27). De twee weken zijn bedoeld voor het bevoegd gezag om de melding te kunnen beoordelen. Ook wordt in deze periode de melding doorgestuurd aan ander bevoegd gezag (zoals het Wabo- en/of Wbb-bevoegd gezag) ter informatie en indien van toepassing voor advies (indien het een melding betreft waarvoor zij geen bevoegd gezag zijn).

Door omstandigheden kan het voorkomen dat, nadat een melding voor het onttrekken van grondwater is ingediend, een project wordt uitgesteld. Hierdoor wijzigt de startdatum voor het onttrekken van grondwater. De initiatiefnemer zal daarom de startdatum moeten bevestigen door het startformulier te versturen aan het waterschap. Op basis van deze data wordt de onttrekkingsperiode vastgelegd.

Met behulp van boorstaten wordt er meer inzicht gecreëerd in de opbouw van de bodem en kan tevens gecontroleerd worden of de werkzaamheden op juiste wijze zijn uitgevoerd. De boorstaten bestaan uit:

- een overzicht van hoe de grondlagen zijn opgebouwd t.o.v. maaiveld en/of NAP;
- een beschrijving op welke diepte t.o.v. maaiveld en/of NAP, filters en stijgbuizen zijn afgesteld, inclusief materiaalsoorten en diameters;
- een beschrijving op welke diepte t.o.v. maaiveld en/of NAP, afsluitende lagen en overige aanvullingen in een boorgat zijn aangebracht met de gebruikte materialen.

Een verschuiving van de startdatum betekent dat de situatie en de omstandigheden waarin het grondwater onttrokken zal worden, gewijzigd (kunnen) zijn ten opzichte van de oorspronkelijke uitgangspunten. Er kan sprake zijn van een andere grondwaterstand of er zijn mogelijk andere projecten in de omgeving gestart. De wijziging in startdatum kan tot gevolg hebben dat andere gegevens moeten worden aangeleverd of dat het onttrekken van grondwater vergunningplichtig is geworden.

Indien de startdatum van de grondwateronttrekking meer dan zes maanden verschuift of een van de indieningsvereisten wijzigt, zal een nieuwe melding ingediend moeten worden.

Het aanleggen en verwijderen van een onttrekkingsput kan ernstige gevolgen hebben voor de bodem. Met name bij de aanleg of verwijdering van diepere putten waarbij een scheidende laag wordt/is doorboord, is het van belang dat het op een goede manier wordt uitgevoerd. Door te voldoen aan het protocol, wordt het risico op verplaatsing van verontreiniging verkleind.

Het juist afdichten van diepere putten is van belang om het risico op verplaatsing van verontreiniging te beperken. Om zicht te hebben op de uitvoering van het afdichten, dient het waterschap op de hoogte te worden gesteld van wanneer een put wordt afgedicht.

Jaarlijks moet gemeld worden hoeveel grondwater is onttrokken. De gemelde gegevens gebruikt het bevoegd gezag om het jaar administratief af te sluiten. Ook de beëindiging van de grondwateronttrekking moet gemeld worden, waarbij de buiten gebruik stelling van de put aangegeven dient te worden. De gemelde gegevens worden door het bevoegd gezag gebruikt om de melding administratief af te sluiten en de onttrekkingsperiode vast te leggen.

63.5 Vergunningplicht

Als u in het stroomschema uitkomt bij het gekleurde vakje waarin is aangegeven dat naast de zorgplicht een vergunningplicht geldt, dan mag de voorgenomen handeling niet zondermeer worden uitgevoerd. Er moet dan eerst een vergunning zijn verleend, zoals bedoeld in artikel 3.3 van de Keur.

De vergunning kan bij het waterschap worden aangevraagd (zie hiervoor www.hdsr.nl of www.omgevingsloket.nl). Na het indienen van het formulier zal uw aanvraag worden beoordeeld, waarbij er zal worden vastgesteld of de handeling kan worden toegestaan door voorschriften aan de vergunning te verbinden. Uitgangspunt hierbij is dat eventuele nadelige effecten van de handeling kunnen worden weggenomen door de te stellen voorschriften. Daarnaast moet ook altijd aan de zorgplicht worden voldaan als bedoeld in artikel 3.1 van de Keur.

Het afwegingskader waar vergunningaanvragen aan worden getoetst kunt u nalezen in het document 'Beleidsregels bij de Keur Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018'. Indien u nog verdere vragen heeft, kunt u ook contact opnemen met de afdeling Vergunningverlening & Handhaving van het waterschap.