



Juryrapport MKB INFRA AanbestedingsAward

Inleiding

De maatschappelijke relevantie van het MKB als motor van de economie is onomstreden en staat niet ter discussie.

Dit betekent echter niet dat het MKB daarom bij aanbestedingen ook met een eenzijdige voorkeursbehandeling beloond moet worden.

Met de instelling van MKB INFRA Aanbestedings Award wordt ook geen eenzijdige bevoordeling van het MKB beoogd.

De jury onderschrijft daarom de visie van MKB INFRA dat het niet gaat om een voorkeurspositie maar slechts om een gelijk speelveld voor MKB-Infrabedrijven bij aanbestedingen met als randvoorwaarde doelmatigheid met in acht naming van de rechtmatigheid.

In deze context heeft de jury, mede in het verlengde van de Europese en nationale aanbestedingsregelgeving en passend bij het overheidsbeleid om meer ruimte aan het MKB te geven, het navolgend toetsingskader en bijbehorend beoordelingscriteria gehanteerd:

Een gelijk speelveld voor het MKB voor het verwerven van overheidsopdrachten.

Hierbij werd gekeken naar het geformuleerde aanbestedingsbeleid ten aanzien van de toepassing van de algemene beginselen bij overheidsaanbestedingen zoals,

gelijkwaardigheid, non-discriminatie, transparantie en proportionaliteit.

Laatst genoemde proportionaliteit geldt ondermeer t.a.v. inschrijvingsvereisten, selectie-en gunningscriteria, contractvormen en de projectgrootte.

De motivering waarom het eigen beleid als MKB-vriendelijk moet worden aangemerkt, is verder aan de kandidaten overgelaten.

Vervolgens werd de uitwerking van het aanbestedingsbeleid in de praktijk geverifieerd aan de hand van het aantal aanbestedingen en de gegunde opdrachten in 2012.

Dit op basis van de gekozen aanbestedingsprocedures, de projectgrootte, het aantal en de bedrijfsgrootte van de inschrijvers en tenslotte het aantal grootbedrijven en MKB-bedrijven per aanbesteding, respectievelijk onder het totaal van de gegunde opdrachten.



Genomineerden

Bij de beoordeling van de kandidaten heeft de jury zich strikt gehouden aan aangeleverde stukken en de antwoorden op de aanvullend gestelde vragen.

Op basis van deze beoordelingen heeft de jury drie kandidaten genomineerd voor de prijs.

Deze genomineerden hebben met de onderbouwing van hun kandidatuur de jury van het MKB-vriendelijke karakter van hun aanbestedingsbeleid overtuigd.

Met het kansen bieden aan regionale bedrijven wordt dit MKB-vriendelijke karakter in de ogen van de jury nog eens extra bevestigd.

De genomineerden hebben hierbij, ieder op een eigen manier, blijk gegeven al geanticipeerd te hebben op de nieuwe Aanbestedingswet en de toepassing van de Gids Proportionaliteit.

Ook het betrekken van het bedrijfsleven, waaronder het MKB, bij de “gesprekken met de markt”, om tot een goede onderlinge samenwerking tussen opdrachtgevers en opdrachtnemers te komen, ziet de jury als een bevestiging van de toepassing van het gelijkwaardigheidsprincipe jegens het MKB.

Het doet de jury dan ook een groot genoegen om de genomineerden bekend te maken. De genomineerden zijn:

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden Gemeente Nijmegen Provincie Overijssel

Deze drie genomineerden voldoen in ruime mate aan de voorwaarde tot het creëren van een gelijk speelveld voor het MKB. De jury beperkt zich daarom tot een paar aanvullende opmerkingen die bij de toetsing naar voren zijn gekomen.

De kracht van deze organisaties is gefundeerd op de technisch inhoudelijke deskundigheid op het gebied van het aanbesteden en uitvoeren van infrastructurele werken.

Het grote voordeel hiervan is dat door de beschikbaarheid van materiedeskundigheid bij de regievoering rond het aanbesteden en uitvoeren van infrastructurele werken, partijen elkaars taal kunnen spreken.

In het belang van de beperking van de maatschappelijke kosten en waardering van het innovatievermogen van het bedrijfsleven wordt bij de genomineerden steeds meer gestreefd naar EMVI als gunningcriterium.



De ruimte voor MKB-Infrabedrijven wordt bij aanbestedingen zoveel mogelijk open gelaten door het hanteren van het principe “niet clusteren of opschalen tenzij”.

Voor de beeldvorming nog een paar aanvullende aantekeningen.

Het **Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden** gaf aan er geen voorstander van te zijn om werken in de markt te zetten waarop alleen het grootbedrijf kan inschrijven om vervolgens alleen maar MKB-bedrijven als onderaannemers op de bouwplaats het werk te zien uitvoeren. Ook vindt zij ervaring een beter criterium dan omzet.

De **Gemeente Nijmegen** evalueert een vernieuwende aanpak van aanbestedingen in samenwerking met het bedrijfsleven, waaronder het MKB, op projectniveau en waarborgt de objectiviteit door een gescheiden en geanonimiseerde beoordeling van de kwaliteit enerzijds, naast de inschrijfprijs anderzijds.

Dit komt een objectieve beoordeling, zonder onderscheid in groot, midden of klein, ten goede.

De **Provincie Overijssel** werkt de mogelijkheid van het Meervoudig Onderhands Aanbesteden verder uit waarbij de regionale bedrijven nadrukkelijk ook betrokken worden. Hierbij wordt aangekondigd de uitnodigingscriteria ook in overleg met het MKB te willen uitrollen. Het meer structurele karakter waarop met marktpartijen, waaronder MKB-bedrijven, wordt gecommuniceerd over relevante aanbestedingsonderwerpen, is naar de mening van de jury een te waarderen ontwikkeling.

Intermezzo

Uitnodiging aan de vertegenwoordiger van de genomineerden voor de uitreiking van een certificaat door de voorzitter van MKB INFRA

Vervolg

De gelijkwaardigheid van de genomineerden maakte het de jury moeilijk om te bepalen wie de prijswinnaar 2012/2013 moet zijn. Feitelijk verdienen de genomineerden alle drie de prijs, maar in ex aequo winnaars is niet voorzien.

De uitslag werd uiteindelijk bepaald door accentverschillen. Deze is niet alleen bepaald door de wijze waarop het MKB-vriendelijke karakter van het aanbestedingsbeleid werd gemotiveerd, maar ook de wijze waarop dat in het aanbestedingsbeleid voor de jury verifieerbaar werd vastgelegd.

De jury hoopt dat de nominaties een motivatie en ook een voorbeeld voor andere opdrachtgevers zullen zijn om vooral op deze weg door te gaan met het op een professionele en technisch-inhoudelijke wijze ontwikkelen van het aanbestedingsbeleid op basis van een gelijkspelveld voor alle marktpartijen, waaronder het MKB.



Juryrapport winnaar

De Gemeente Nijmegen kan aangemerkt worden als een professionele aanbesteder en opdrachtgever die in haar aanbestedingsbeleid nadrukkelijk een gelijk speelveld voor MKB-Infrabedrijven heeft vastgelegd.

Ook het regionale en lokale MKB krijgt ruimte om overheidsopdrachten te kunnen verwerven. Hiermee wordt bevestigd dat het MKB belangrijk wordt gevonden voor de regionale en lokale economie alsmede de werkgelegenheid.

Uit de onderbouwing van het aanbestedingsbeleid kan worden opgemaakt dat de organisatie beschikt over vakinhoudelijke deskundigheid op het gebied van het technisch en organisatorisch inzicht dat voor het aanbesteden en uitvoeren van infrastructurele werken van groot belang is.

Hierbij wordt aangetekend dat het bedrijfsleven bij de samenwerking op het gebied van infrastructurele werken behoefte heeft aan competente opdrachtgevers (vakinhoudelijke deskundigheid); dus technisch inzicht en ervaring met infrastructurele werken als essentiële factor.

Het initiatief om met de marktpartijen periodiek te overleggen, waaronder ook MKB-Infrabedrijven, getuigt van een visie dat samenwerking tussen opdrachtgevers en opdrachtnemers belangrijk wordt gevonden.

Op deze wijze kan, door gebruik te maken van de kennis en ervaring van de markt, tot vernieuwende oplossingen gekomen worden en de doelmatigheid van aanbestedingen verbeterd worden.

Een goed voorbeeld van overleg met marktpartijen is het organiseren van marktconsultaties en de evaluatie van aanbestedingen op projectniveau.

De Gemeente Nijmegen geeft er blijk van dat (ongelimiteerd) clusteren en opschalen geen autonome doelstelling is maar in voorkomende gevallen slechts een middel is om het doel te bereiken. Dit als de doelmatigheid en de omstandigheden daarom vragen.

In dat geval worden de selectie- en gunningscriteria, zoals de referentiewerken, echter zodanig toegepast dat ook MKB-Infrabedrijven kunnen inschrijven.

Bij bijvoorbeeld een noodzakelijke bundeling van vijf reconstructiewerken wordt deze opschaling (meer van hetzelfde) niet betrokken bij de bepaling van de referentie-eis. De eis wordt dan bewust niet bepaald op het gebundelde totaal, maar gerelateerd aan één van de vijf samenstellende reconstructiewerken, waardoor het MKB voldoende kansen heeft om op basis van de eigen competentie in te schrijven.

Het aanbestedingsbeleid voorziet verder in realistische selectie en gunningscriteria. Hierbij wordt al geanticipeerd op de nieuwe aanbestedingswet en het toepassen van de Gids Proportionaliteit.



**MKB
INFRA**
BRANCHEORGANISATIE

De objectiviteit bij gunning wordt, in gevallen waarbij op basis van kwaliteitscriteria en de inschrijfprijs (EMVI) wordt gegund, gewaarborgd door de beoordeling van de kwaliteitscriteria en de inschrijfprijs gescheiden en geanonimiseerd door deskundigen te laten plaatsvinden.

Bij het kwaliteitscriterium wordt voorts een hoge wegingsfactor toegekend om te voorkomen dat bij de uiteindelijke gunning toch de laagste prijs maatgevend wordt.

De verruiming van de drempels voor Meervoudig Onderhands Aanbesteden geeft meer ruimte voor regionale en lokale MKB-Infrabedrijven. Bovendien kan hierbij worden bespaard op administratieve lasten. Ook wordt grote aandacht besteed aan een zorgvuldige motivatie van het uitnodigingsbeleid.

De analyse van de aanbestedingen en de gunningen in 2012 bevestigen ten slotte dat het geformuleerde en uitgedragen aanbestedingsbeleid in de praktijk consistent wordt uitgevoerd en MKB-Infrabedrijven ruimte krijgen om op basis van de eigen kennis en ervaring mee te dingen naar de opdrachten

Het introduceren van een risico- en kansendossier bij RAW-bestekken is een creatieve oplossing waardoor ook MKB-Infrabedrijven kunnen scoren op kwaliteit bij dit soort bestekken.

Een aanbevelingswaardige eerste stap naar verdere optimalisering en objectivering in een periodieke dialoog met het bedrijfsleven.

Namens de jury,

Ing. Th.T. van der Kuil, juryvoorzitter

Afsluiting

De voorzitter van MKB INFRA maakt de winnaar bekend en overhandigt de prijs.