

Onderwerp: Beslissing op aanvraag omgevingsvergunning (uitgebreid)

Nr.: Z.044976

Burgemeester en wethouders van Lopik hebben op 28 maart 2025 van het waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het kappen van verschillende bomen ten behoeve van het versterken van de Lekdijk tussen Jaarsveld en Klaphek.

Naast deze aangevraagde Omgevingsvergunning met de activiteit voor het kappen van verschillende bomen zijn er op 21 maart 2025 een omgevingsplanactiviteit 'bouwactiviteit' ingediend voor het bouwen van verticale constructies binnen het dijkversterkingsproject en 'werk of werkzaamheden' ingediend voor (het uitvoeren van) werkzaamheden en werken (geen bouwwerken zijnde) binnen het dijkversterkingsproject.

Op grond van het bepaalde in artikel 5.8 van de Omgevingswet en bovenstaande projectomschrijving zijn burgemeester en wethouders van Lopik het bevoegde gezag om deze omgevingsvergunning te verlenen.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Lopik besluiten de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- Gemeentelijke verordening voor het kappen van een boom (omgevingswet artikelen 5.1, eerste lid onder a en artikel 22.8)

Procedure

Er is sprake van een 'gecoördineerde projectprocedure' (artikel 5.45, lid 4 en artikel 16.7 van de Omgevingswet). In de Omgevingswet is bepaald, dat het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht optreedt als bevoegd gezag voor deze procedure.

Het ontwerp projectbesluit heeft inmiddels, samen met het milieueffectrapport, ter inzage gelegen. Hierop was de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit houdt in, dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit. Inmiddels hebben ten behoeve van de uitvoering van de dijkversterking ook de benodigde ontwerpvergunningen ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend. De vergunning is daarmee ongewijzigd definitief geworden. De definitieve vergunningen worden met het projectbesluit voor de dijkversterking, Nota van Antwoord en MER, gezamenlijk ter inzage gelegd.

Ter visie legging

Vastgestelde besluiten ter inzage

Gedeputeerde Staten van Utrecht maken bekend, dat het volgende besluit gedurende 6 weken ter inzage ligt:

- Gemeentelijke verordening voor het kappen van een boom (omgevingswet artikelen 5.1, eerste lid onder a en artikel 22.8)

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als
gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

1. aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen op 23 maart 2025;
2. VRG032 Memo Omgv kap Lopik
3. 313 Plankaart SLD JAK _20
4. SLD_JAK_Bomeninventarisatie_Lopik20250715
5. SLD_JAK_Bomeninventarisatie_Lopikn_v002

Betaling leges

Overeenkomstig de “Verordening op de heffing en invordering van leges 2025
Lopik” zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning
leges verschuldigd.

Voor betaling van de leges ontvangt u bijgaand een besluit. In dat besluit staat ook
op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen.



Inwerkingtreding besluit

Een omgevingsvergunning, die is voorbereid met de uitgebreide procedure, treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden ingesteld. Omdat de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Awb is toegepast bij de voorbereiding van het besluit over de omgevingsvergunning, is op grond van artikel 7:1 lid 1 onder d van de Awb de bezwarenprocedure niet van toepassing.

Lopik, XXXXXX 2025

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Lopik;
namens deze,
Casemanager Fysieke Leefomgeving,

I. Kuijf



GEMEENTE
LOPIK

OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Belanghebbendetoets

Op grond van artikel 1:3, tweede lid, van de Awb is er slechts sprake van een aanvraag als deze is ingediend door een belanghebbende. Op grond van artikel 1:2, eerste lid, van de Awb is iemand een belanghebbende als diens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken.

Het betreffende percelen Kadastraal bekend als Gemeente Jaarsveld, sectie B, nummer 3289 en Gemeente Lopik, sectie F, nummer 290, 360, 456, 653, 708, 782, 831, 937, 975, 977 en Gemeente Jaarsveld, sectie A, nummer 2628 en 2967 volgens Kadastrale informatie in eigendom bij de aanvrager. Het is hierom aannemelijk dat het aangevraagde ter plaatse gerealiseerd kan worden. Er is dus sprake van een rechtstreeks bij het besluit betrokken belang bij aanvrager en ook van een aanvraag: een verzoek om een besluit te nemen.

Ontvankelijkheid aanvraag

Op grond van afdeling 7.2 en artikel 7.207b, eerste lid, van de Omgevingsregeling, is de aanvraag ontvankelijk, nu de gegevens en bescheiden zijn verstrekt die onder meer op grond van artikel 22.35 van het Omgevingsplan gemeente Lopik bij de aanvraag moeten worden verstrekt.

Juridisch kader inclusief overgangsrecht

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Deze gevallen zijn aangewezen in artikel 2.29 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het onderhavige initiatief, het kappen van meerdere bomen, is niet aan te merken als een dergelijk geval.

Op grond van artikel 22.8 van de Omgevingswet geldt, voor zover op grond van een bepaling in een gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist voor een geval waarin regels over de fysieke leefomgeving op grond van artikel 2.7 van de Omgevingswet, eerste lid, alleen in het omgevingsplan mogen worden opgenomen, een zodanige bepaling als een verbod om zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 2.7, eerste lid, van de Omgevingswet kunnen bij algemene maatregel van bestuur gevallen worden aangewezen waarin regels over de fysieke leefomgeving alleen in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening mogen worden opgenomen. Op grond van artikel 2.3, eerste lid, van het Omgevingsbesluit, mogen regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen alleen in het Omgevingsplan worden opgenomen. Het onderhavige initiatief betreft een activiteit die de fysieke leefomgeving wijzigt, omdat de toestemming voor het kappen van verschillende bomen ter behoeve van het versterken van de Lekdijk tussen Jaarsveld en Klaphek wordt aangevraagd.

Op grond van artikel 22.4 van de Omgevingswet, gelezen in samenhang met artikel 149 van de Gemeentewet, hoeven de betreffende regels uit de betrokken verordening nog niet in het Omgevingsplan te zijn opgenomen. Uit deze bepalingen, gelezen in samenhang met de bovengenoemde bepaling van artikel 22.8 van de Omgevingswet, is af te leiden dat het toetsingskader uit de "Bomenverordening Lopik 2010, 1e herziening" nog steeds geldt.

Planologisch kader

Deze aanvraag ziet op het kappen van meerdere bomen in de gemeente Lopik ter behoeve van het versterken van de Lekdijk tussen Jaarsveld en Klaphek.

Op grond van artikel 2, eerste lid, van de "Bomenverordening Lopik 2010, 1e Herziening" geldt hiervoor een verbod. Op grond van artikel 5, eerste lid, van de betrokken Verordening kan het college van burgemeester en wethouders onder voorwaarden een omgevingsvergunning verlenen voor de kap.

Belangenafweging

Op 12 september 2025 is door de gemeentelijke groenadviseur onderstaand advies uitgebracht:

De volgende bomen vallen onder de vrijstelling op grond van de Bomenverordening Lopik artikel 2 lid 2:

- *Alle Salix alba (nederlandse naam Schietwilg). Wilgen zijn vrijgesteld op grond van lid 2i*
- *Alle Alnus glutinosa (nederlandse naam Zwarte els). Deze elzen zijn onderdeel van een windsingel voor een boomgaard en daarmee vrijgesteld op grond van lid 2d2 dan wel ze hebben een kleinere stamdiameter dan 32cm.*

Allen voor de Juglans regia en de Malus domestica zijn vergunningplichtig.

Voor beide bomen geldt dat landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische niet zodanig groot zijn dat deze belangen zwaarder wegen dan het belang van het HDSR om te komen tot het realiseren en in stand houden van een veilige Lekdijk, te meer daar de eerste genoemde belangen kunnen worden gecompenseerd met de aanplant van twee nieuwe bomen.

Om herplant te borgen stel ik voor om als voorwaarde op te nemen dat in het 1^e plantseizoen na realisatie van de dijkversterking op dezelfde locaties een boom van dezelfde soort wordt herplant met een minimale boommaat 16/18. Als naar het oordeel van het waterschap dat uit oogpunt van regelgeving mbt dijkveiligheid niet kan, dient het waterschap ruim voor het verstrijken van genoemde termijn met een voorstel te komen die het verlies van genoemde waarden in vergelijkbare mate kan compenseren.

Het oogpunt van het landschap- en natuurschoon is een weigeringsgrond voor de omgevingsvergunning. Het belang van de aanvrager om de bomen te mogen kappen weegt hier normaliter niet op tegen het belang van het behoud van de bomen vanuit het oogpunt van landschap- en natuurschoon.

Op grond van artikel 8, tweede lid, van de "Bomenverordening Lopik 2010, 1^e Herziening" kan tot de voorschriften bij de vergunning behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door burgemeester en wethouders te geven aanwijzingen moet worden herplant. Verbinding van dit voorschrift aan de omgevingsvergunning is in dit geval nodig vanuit het belang van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Gelet op de bovenstaande belangenafweging wordt besloten om de aangevraagde omgevingsvergunning voor het kappen van verschillende bomen onder onderstaande voorschriften te verlenen.



GEMEENTE
LOPIK

VOORWAARDEN BIJ DE OMGEVINGSVERGUNNING

Specifieke voorwaarden

Vergunningsvoorschriften dijkverzwaring Jaarsveld-Klaphek, deel gemeente Lopik

- Herplant in het 1e plantseizoen na realisatie van de dijkversterking op dezelfde locaties een boom van dezelfde soort met een minimale boommaat 16/18.
- Als naar het oordeel van het waterschap dat uit oogpunt van regelgeving mbt dijkveiligheid niet kan, dient het waterschap ruim voor het verstrijken van genoemde termijn met een voorstel te komen die het verlies van genoemde waarden in vergelijkbare mate kan compenseren.
- Bij niet aangeslagen herplant, wordt deze binnen één jaar vervangen conform de exacte bovenstaande eisen
- Bij de kap wordt de boom gecontroleerd op bewoonde nesten van vogels. Indien deze aanwezig zijn, wordt contact gezocht met de groenadviseur van de gemeente Lopik, dhr. de Leeuw.

.



GEMEENTE
LOPIK

Beroep kan worden ingesteld bij de Raad van State.

Instellen beroep

Tegen het goedkeuringsbesluit staat vanaf de dag na publicatie zes weken beroep open voor belanghebbenden.

Het beroep moet worden gericht aan:
Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en dient in ieder geval de volgende informatie te bevatten:

- naam en adres;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep gericht is;
- de redenen waarom de belanghebbende zich niet met het besluit kan verenigen. De beroepsgronden moeten in het beroepschrift moeten worden opgenomen, zij kunnen na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld.

De Raad van State doet in principe binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak over eventueel ingestelde beroepen.

Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>. Hiervoor is een DigiD vereist.

Voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de inwerkingtreding van het projectbesluit niet. Om de inwerkingtreding te schorsen dient er naast het beroep een verzoek om voorlopige voorziening bij de Raad van State te worden ingediend. Als dit verzoek binnen de beroepstermijn van zes weken is ingediend, treedt het besluit niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist. Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan:

Raad van State
T.a.v. de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag
Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Griffierecht

Aan de behandeling van het beroepschrift en een eventueel verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie hierover is te vinden op www.raadvanstate.nl