

Onderwerp: Beslissing op aanvraag omgevingsvergunning (uitgebreid)

Nr.: Z.044976

Burgemeester en wethouders van Lopik hebben op 28 maart 2025 van het waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het kappen van verschillende bomen ten behoeve van het versterken van de Lekdijk tussen Jaarsveld en Klaphek.

Naast deze aangevraagde Omgevingsvergunning met de activiteit voor het kappen van verschillende bomen zijn er op 21 maart 2025 een omgevingsplanactiviteit 'bouwactiviteit' ingediend voor het bouwen van verticale constructies binnen het dijkversterkingsproject en 'werk of werkzaamheden' ingediend voor (het uitvoeren van) werkzaamheden en werken (geen bouwwerken zijnde) binnen het dijkversterkingsproject.

Op grond van het bepaalde in artikel 5.8 van de Omgevingswet en bovenstaande projectomschrijving zijn burgemeester en wethouders van Lopik het bevoegde gezag om deze omgevingsvergunning te verlenen.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Lopik besluiten de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- Gemeentelijke verordening voor het kappen van een boom (omgevingswet artikelen 5.1, eerste lid onder a en artikel 22.8)

Procedure

Er is sprake van een 'gecoördineerde projectprocedure' (artikel 5.45, lid 4 en artikel 16.7 van de Omgevingswet). In de Omgevingswet is bepaald dat het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht optreedt als bevoegd gezag voor deze procedure.

Het ontwerp projectbesluit heeft inmiddels, samen met het milieueffectrapport, ter inzage gelegen. Hierop was de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit.

Ten behoeve van de uitvoering van de dijkversterkingen zijn vervolgens ook vergunningen aangevraagd. De verleende ontwerpvergunningen worden nu ter inzage gelegd. De uitgebreide voorbereidingsprocedure is ook op deze besluiten van toepassing.

Ter inzagelegging

De aanvraag en onderhavige ontwerpbeschikking, met bijbehorende stukken, worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 25 september 2025 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegd. In die periode kunnen zienswijzen worden ingediend

Zienswijze over dit ontwerpbesluit

Bent u het niet eens met (een of meer) ontwerpvergunningen? Dan kunt u dit kenbaar maken door gedurende de terinzagelegging een zienswijze in te dienen bij de provincie Utrecht. Dit kan zowel schriftelijk als mondeling.

Voor een goede beantwoording vragen wij u om één onderwerp per alinea te behandelen.

Schriftelijk:

Schriftelijke zienswijzen kunt u, onder vermelding van uw naam en adresgegevens, indienen bij de provincie Utrecht via zienswijzen@provincie-utrecht.nl. Of via Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Vermeld in uw zienswijze altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u de zienswijze schrijft en uw handtekening
- het zaaknummer van het ontwerpbesluit
- waarom u een zienswijze indient
- eventueel uw e-mailadres
- Vermeld alstublieft 'Dijkversterking Jaarsveld – Klaphek'

Mondeling:

U kunt tijdens de terinzagelegging ook een mondelinge zienswijze indienen.

Hiervoor kunt u tijdens de terinzage termijn op werkdagen tussen 9:00 en 17:00 uur een afspraak maken bij de provincie Utrecht via 030-2589111. Van uw mondelinge zienswijze wordt een verslag gemaakt dat aan u wordt toegezonden.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

1. aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen op 23 maart 2025;
2. VRG032 Memo Omgv kap Lopik
3. 313 Plankaart SLD JAK_20
4. SLD_JAK_Bomeninventarisatie_Lopik20250715
5. SLD_JAK_Bomeninventarisatie_Lopikn_v002

Betaling leges

Overeenkomstig de "Verordening op de heffing en invordering van leges 2025 Lopik" zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning leges verschuldigd.

Voor betaling van de leges ontvangt u bijgaand een besluit. In dat besluit staat ook op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen.

Uitgestelde inwerkingtreding

De vergunning treedt de dag na afloop van de beroepstermijn (ter inzage legging) in werking, tenzij gedurende die termijn beroep is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. De zes weken durende beroepstermijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Beroep kan worden ingediend door belanghebbenden die tegen het ontwerpbesluit een zienswijze hebben ingediend, alsmede door belanghebbenden die aan kunnen tonen dat zij daartoe redelijkerwijs niet in staat zijn geweest. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Is er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Lopik, XXXXXX 2025

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Lopik;
namens deze,
Casemanager Fysieke Leefomgeving,

I. Kuijf

ONTWERP

OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Belanghebbendetoets

Op grond van artikel 1:3, tweede lid, van de Awb is er slechts sprake van een aanvraag als deze is ingediend door een belanghebbende. Op grond van artikel 1:2, eerste lid, van de Awb is iemand een belanghebbende als diens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken.

Het betreffende percelen Kadastraal bekend als Gemeente Jaarsveld, sectie B, nummer 3289 en Gemeente Lopik, sectie F, nummer 290, 360, 456, 653, 708, 782, 831, 937, 975, 977 en Gemeente Jaarsveld, sectie A, nummer 2628 en 2967 volgens Kadastrale informatie in eigendom bij de aanvrager. Het is hierom aannemelijk dat het aangevraagde ter plaatse gerealiseerd kan worden. Er is dus sprake van een rechtstreeks bij het besluit betrokken belang bij aanvrager en ook van een aanvraag: een verzoek om een besluit te nemen.

Ontvankelijkheid aanvraag

Op grond van afdeling 7.2 en artikel 7.207b, eerste lid, van de Omgevingsregeling, is de aanvraag ontvankelijk, nu de gegevens en bescheiden zijn verstrekt die onder meer op grond van artikel 22.35 van het Omgevingsplan gemeente Lopik bij de aanvraag moeten worden verstrekt.

Juridisch kader inclusief overgangsrecht

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Deze gevallen zijn aangewezen in artikel 2.29 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het onderhavige initiatief, het kappen van meerdere bomen, is niet aan te merken als een dergelijk geval.

Op grond van artikel 22.8 van de Omgevingswet geldt, voor zover op grond van een bepaling in een gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist voor een geval waarin regels over de fysieke leefomgeving op grond van artikel 2.7 van de Omgevingswet, eerste lid, alleen in het omgevingsplan mogen worden opgenomen, een zodanige bepaling als een verbod om zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 2.7, eerste lid, van de Omgevingswet kunnen bij algemene maatregel van bestuur gevallen worden aangewezen waarin regels over de fysieke leefomgeving alleen in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening mogen worden opgenomen. Op grond van artikel 2.3, eerste lid, van het Omgevingsbesluit, mogen regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen alleen in het Omgevingsplan worden opgenomen. Het onderhavige initiatief betreft een activiteit die de fysieke leefomgeving wijzigt, omdat de toestemming voor het kappen van verschillende bomen ter behoeve van het versterken van de Lekdijk tussen Jaarsveld en Klaphek wordt aangevraagd.

Op grond van artikel 22.4 van de Omgevingswet, gelezen in samenhang met artikel 149 van de Gemeentewet, hoeven de betreffende regels uit de betrokken verordening nog niet in het Omgevingsplan te zijn opgenomen. Uit deze bepalingen, gelezen in samenhang met de bovengenoemde bepaling van artikel 22.8 van de Omgevingswet, is af te leiden dat het toetsingskader uit de "Bomenverordening Lopik 2010, 1e herziening" nog steeds geldt.

Planologisch kader

Deze aanvraag ziet op het kappen van meerdere bomen in de gemeente Lopik ter behoeve van het versterken van de Lekdijk tussen Jaarsveld en Klaphek.

Op grond van artikel 2, eerste lid, van de "Bomenverordening Lopik 2010, 1e Herziening" geldt hiervoor een verbod. Op grond van artikel 5, eerste lid, van de betrokken Verordening kan het college van burgemeester en wethouders onder voorwaarden een omgevingsvergunning verlenen voor de kap.

Belangenafweging

Op 12 september 2025 is door de gemeentelijke groenadviseur onderstaand advies uitgebracht:

De volgende bomen vallen onder de vrijstelling op grond van de Bomenverordening Lopik artikel 2 lid 2:

- *Alle Salix alba (nederlandse naam Schietwilg). Wilgen zijn vrijgesteld op grond van lid 2i*
- *Alle Alnus glutinosa (nederlandse naam Zwarte els). Deze elzen zijn onderdeel van een windsingel voor een boomgaard en daarmee vrijgesteld op grond van lid 2d2 dan wel ze hebben een kleinere stamdiameter dan 32cm.*

Allen voor de Juglans regia en de Malus domestica zijn vergunningplichtig.

Voor beide bomen geldt dat landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische niet zodanig groot zijn dat deze belangen zwaarder wegen dan het belang van het HDSR om te komen tot het realiseren en in stand houden van een veilige Lekdijk, te meer daar de eerste genoemde belangen kunnen worden gecompenseerd met de aanplant van twee nieuwe bomen.

Om herplant te borgen stel ik voor om als voorwaarde op te nemen dat in het 1^e plantseizoen na realisatie van de dijkversterking op dezelfde locaties een boom van dezelfde soort wordt herplant met een minimale boommaat 16/18. Als naar het oordeel van het waterschap dat uit oogpunt van regelgeving mbt dijkveiligheid niet kan, dient het waterschap ruim voor het verstrijken van genoemde termijn met een voorstel te komen die het verlies van genoemde waarden in vergelijkbare mate kan compenseren.

Het oogpunt van het landschap- en natuurschoon is een weigeringsgrond voor de omgevingsvergunning. Het belang van de aanvrager om de bomen te mogen kappen weegt hier normaliter niet op tegen het belang van het behoud van de bomen vanuit het oogpunt van landschap- en natuurschoon.

Op grond van artikel 8, tweede lid, van de "Bomenverordening Lopik 2010, 1^e Herziening" kan tot de voorschriften bij de vergunning behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door burgemeester en wethouders te geven aanwijzingen moet worden herplant. Verbinding van dit voorschrift aan de omgevingsvergunning is in dit geval nodig vanuit het belang van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Gelet op de bovenstaande belangenafweging wordt besloten om de aangevraagde omgevingsvergunning voor het kappen van verschillende bomen onder onderstaande voorschriften te verlenen.

VOORWAARDEN BIJ DE OMGEVINGSVERGUNNING

Specifieke voorwaarden

Vergunningsvoorschriften dijkverzwaring Jaarsveld-Klaphek, deel gemeente Lopik

- **Herplant in het 1e plantseizoen na realisatie van de dijkversterking op dezelfde locaties een boom van dezelfde soort met een minimale boommaat 16/18.**
- **Als naar het oordeel van het waterschap dat uit oogpunt van regelgeving mbt dijkveiligheid niet kan, dient het waterschap ruim voor het verstrijken van genoemde termijn met een voorstel te komen die het verlies van genoemde waarden in vergelijkbare mate kan compenseren.**
- **Bij niet aangeslagen herplant, wordt deze binnen één jaar vervangen conform de exacte bovenstaande eisen**
- **Bij de kap wordt de boom gecontroleerd op bewoonde nesten van vogels. Indien deze aanwezig zijn, wordt contact gezocht met de groenadviseur van de gemeente Lopik, dhr. de Leeuw.**

Beroep (nog niet van toepassing, vergunning is in ontwerp fase)

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met ons besluit of voorwaarden? Dan kunt u tegen dit besluit beroep instellen (op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht). U kunt uw beroepschrift sturen naar:

Rechtbank Midden-Nederland, afdeling bestuursrecht, o.v.v. bodemzaken, Postbus 16005, 3500 DA UTRECHT.)

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum van uw beroepschrift;
- een omschrijving van het besluit, waartegen uw beroep is gericht;
- waarom u het niet met ons besluit eens bent;
- uw handtekening.

Denkt u er aan een kopie van het besluit met uw beroepschrift mee te sturen? Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift verstuurt *binnen zes weken* nadat dit besluit er inzage is gelegd? Daarmee voorkomt u dat de Afdeling uw beroepschrift niet in behandeling kan nemen. Dat risico loopt u ook als u niet alle bovenstaande gegevens in uw beroepschrift zet.

Houd u er rekening mee dat het beroepschrift de werking van het besluit niet opschort. Aan het instellen van beroep bij de Afdeling zijn kosten verbonden (griffierechten).

Vraagt uw zaak dringend om een uitspraak van de rechter?

Indien u wilt voorkomen dat op korte termijn uitvoering wordt gegeven aan het besluit, dan kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening te treffen. Een verzoek om een voorlopige voorziening kan alleen worden ingediend, als u tegen het besluit ook beroep heeft ingesteld. Bovendien moet er sprake zijn van een spoedeisend belang. Het verzoek moet, samen met een kopie van het beroepschrift, worden ingediend bij Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA UTRECHT.

U kunt uw verzoekschrift ook digitaal indienen bij Rechtbank Midden-Nederland via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.